



КОМІСІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03035,
тел.: (044)594-64-12, факс: (044)520-10-42; <http://www.amcu.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

Ім'я (найменування) суб'єкта оскарження:	приватне підприємство "РОСТРАНС" (надалі – Скаржник)
Місце проживання (місцезнаходження) суб'єкта оскарження:	Інформація, доступ до якої обмежено
Номер скарги, присвоєний в електронній системі закупівель під час її подання:	UA-2023-06-20-005786-a.a5
Дата та час подання скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель:	31 липня 2023; 21:25
Найменування замовника:	Департамент інфраструктури Волинської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник)
Номер оголошення про проведення процедури закупівлі, що оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу та назва предмету закупівлі:	UA-2023-06-20-005786-a "Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області" (Код ДК 021:2015 – 45230000-8 – Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь)" (надалі – Процедура закупівлі)

РІШЕННЯ

№ 12777-р/пк-пз від 15.08.2023

Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (надалі – Комісія), розглянувши скаргу приватного підприємства "РОСТРАНС" від 31 липня 2023 № UA-2023-06-20-005786-a.a5 (надалі – Скарга) щодо порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі,

ВСТАНОВИЛА:

Надалі за текстом вказаного рішення терміни та визначення:

- Закон України "Про публічні закупівлі" – Закон;
- Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період

дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування" – Особливості;

- тендерна документація – Документація;
- тендерна пропозиція – Пропозиція.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, переглянути наявність документів, які надав Переможець, та правомірність дій з боку уповноважених осіб, що прийняли рішення щодо Переможця даної Пропозиції.

Рішенням Комісії від 02.08.2023 № 11942-р/пк-пз Скарга була прийнята до розгляду.

Замовник шляхом розміщення на веб-порталі Уповноваженого органу листа надав пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги, інформації отриманої за скаргою та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, встановлено наступне.

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої Пропозиції для участі в Процедурі закупівлі надали наступні учасники:

1)	товариство з обмеженою відповідальністю "Луцька дорожня пересувна механізована колона" (надалі – ТОВ "Луцька ДПМК")
2)	товариство з обмеженою відповідальністю "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" (надалі – ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ")
3)	Скаржник

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу, розкриття Пропозицій відбулось 14.07.2023.

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу, Пропозицію ТОВ "Луцька ДПМК" було відхилено Замовником; переможцем Процедури закупівлі визначено ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ".

Повідомлення про намір укласти договір з ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу 26.07.2023.

Скаржник не погоджується з рішенням Замовника про визначення переможця Процедури закупівлі, виходячи з наступного.

1. Скаржник зазначає, що згідно п. 1.5. Додатку 4 до Тендерної документації – "Виконання робіт, визначених пунктом 1.1. цього Договору, повинно здійснюватися відповідно, але не виключно, до наступних норм і правил: Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затверджений наказом Міністерства інфраструктури від 07.10.2022 № 753".

Згідно п. 6.6 розділу VI Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затверджений наказом Міністерства інфраструктури від 07.10.2022 № 753 (далі – Методика) – "Договірна ціна є кошторисом вартості дорожніх робіт та послуг, форму якого наведено у додатку 29 до цієї Методики".

В свою чергу, Договірна ціна надана Переможцем на "Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області" ДК 021:2015: 45230000-8 Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь не відповідає вимогам Тендерної документації та Додатку 29 Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування" затвердженої наказом № 753 від 07.10.2022.

Надана у складі Пропозиції договірна ціна Учасника, не відповідає формі додатку № 29 Методики, чим не дотримано положення пункту 6.6 розділу VI Методики та вимог Тендерної документації.

Форма, яка подана учасником, взагалі не містить Розділу 1. Дорожні роботи та послуги, передбаченого додатком № 29 Методики, який має містити інформацію про:

- Найменування робіт;
- Одиниця виміру робіт;
- Кількість робіт;
- Ціна одиниці, тис. грн;
- Загальна вартість, тис. грн.

Скаржник зазначає, що відповідно п. 2.9. Додатку 4 до Тендерної документації – "2.9. Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, розраховуються зважаючи на строк здійснення дорожніх робіт і послуг, вид дорожніх робіт і послуг, структуру робіт, вартість матеріальних ресурсів та прогнозне зростання їх вартості, яке визначається на підставі прогнозних індексів цін виробників промислової продукції на наступні періоди, що встановлюються Кабінетом Міністрів України".

Відповідно п. 6.4. розділу VI Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затверджений наказом Міністерства інфраструктури від 07.10.2022 № 753 – "Ціна пропозиції учасника процедури закупівлі (договірна ціна) формується на підставі вартості дорожніх робіт та послуг, до складу якої вносяться прямі, загальновиробничі та інші витрати, прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат підрядних організацій, кошти на покриття ризиків всіх учасників дорожніх робіт та послуг, кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, кошти на сплату податків, зборів, обов'язкових платежів".

Учасником у складі договірної ціни не враховані кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, що є підставою для відхилення пропозиції переможця.

Як вказувалося вище, Договірна ціна Учасника, не відповідає формі додатку № 29 Методики, чим не дотримано положення пункту 6.6 розділу VI Методики та вимог Тендерної документації, але надана договірна ціна містить дані, що в договірну ціну не включені кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, що є підставою для відхилення пропозиції переможця, замість цифрового значення учасником вказано "-".

Відповідно Пояснювальної записки наданої переможцем до Договірної ціни - вказано, що учасник розраховував пропозицію відповідно до КНУ "Настанова з визначення вартості будівництва" зі змінами (далі - Настанова).

Проте і згідно п. 5.1 Розділу V "Визначення вартості об'єкта будівництва при складанні ціни пропозиції учасника процедури закупівлі (договірної ціни)" - "ціна пропозиції учасника процедури закупівлі (договірна ціна) формується на підставі вартості будівельних робіт, до складу якої включаються прямі, загальновиробничі та інші витрати на будівництво об'єкта, прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельних організацій, кошти на покриття ризиків у випадках, передбачених у пункті

4.40 цієї Настанови, кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, кошти на сплату податків, зборів, обов'язкових платежів."

Скаржник зазначає, що учасник не включив до складу договірної ціни кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами, що є підставою для відхилення пропозиції переможця, як відповідно до Тендерної документації та Методики так і у відповідності до Настанови, відповідно до якої учасник неправомірно здійснив розрахунок договірної ціни.

Замовник зазначає, що Скаржник, обґрунтовуючи свої твердження в поданій ним скарзі посилається на Додаток 4 тендерної документації. Варто наголосити на тому, що у Додатку 4 до тендерної документації міститься Проект договору. Замовником вимоги щодо надання розрахунку кошторисної вартості об'єкту будівництва були надані в Тендерній документації та в Додатку 3 до тендерної документації (Технічне завдання), в яких Замовником були встановлені відповідні вимоги.

Замовник зазначає, що учасники під час надання інформації та документів, які підтверджують відповідність технічним, якісним та кількісним характеристикам предмета закупівлі, в тому числі технічній специфікації, керуються безпосередньо Додатком 3 до тендерної документації (Технічне завдання) та самою Тендерною документацією, а точніше главою 7 Розділу 3 Тендерної документації, а не Додатком 4 тендерної документації, в якому міститься проект договору. Замовник звертає увагу, що проект договору про закупівлю не встановлює жодних вимог до учасників процедури закупівлі, адже ним не передбачено вимог щодо надання учасниками у складі тендерних пропозицій документального підтвердження відповідності певним вимогам замовника, а отже в проекті договору Замовником не вимагається надання Учасниками у складі своєї тендерної пропозиції жодних документів.

Переможцем надано всі необхідні документи, які містяться в архівній папці "кошторис Липини.pdf".

Замовник наголошує на тому, що проект договору не є тим документом, що встановлює у своєму змісті порядок підготовки Пропозицій учасників та вимоги до них. При підготовці Пропозиції учасники лише погоджуються з умовами проекту договору (у даній закупівлі - шляхом надання листа в довільній формі про згоду Учасника з усіма умовами проекту договору), оскільки його умови будуть відповідати умовам договору, який буде укладений за результатами закупівлі.

Однак умови, викладені в проекті договору, стають обов'язковими для сторін договору лише з моменту укладення такого договору. З огляду на викладене, посилання на положення проекту договору, як на підставу висновку про невідповідність пропозиції умовам Документації, є недоречним.

Також Замовник звертає увагу, що за результатами аукціону ціна тендерної пропозиції учасника може зменшуватись, а остаточна договірна ціна погоджується сторонами під час укладання договору про закупівлю робіт.

Замовник зазначає, що вимоги розрахунку договірної ціни, які містяться в проекті договору (Додаток 4) встановлені для розрахунку договірної ціни, яка буде безпосередньою складовою договору, який буде укладений за результатами процедури закупівлі, а не до договірної ціни, яка є частиною тендерної пропозиції учасника.

Замовник зазначає, що жодним пунктом тендерної документації та Додатку 3 до тендерної документації Замовника не передбачено, не уточнено та не вимагалось, щоб в розрахунок Договірної ціни Учасників обов'язково повинні бути включені кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами. А тому, Замовник не може відхилити тендерну пропозицію Учасника-переможця за невиконання вимог, яких не було зазначено в його тендерній документації. Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами не включені Учасником-переможцем в розрахунок

договірної ціни, оскільки Замовником не вимагалось включати такі кошти в розрахунок договірної ціни.

Також, Замовник наголошує на тому, що Документація та додаток 3 Документації не містили вимог щодо необхідності надання саме розрахунків договірної ціни та кошторисів у відповідності до Методики визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затверджений наказом Міністерства інфраструктури від 07.10.2022 №753 чи Настанови з визначення вартості будівництва.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 4.1 пункту 4 розділу I Документації назва предмета закупівлі – Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області.

За кодом ДК 021:2015 – 45230000-8– Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь.

Клас наслідків - СС2.

Відповідно до пункту 1 розділу III Документації Пропозиції подаються відповідно до порядку, визначеного статтею 26 Закону, крім положень частин першої, четвертої, шостої та сьомої статті 26 Закону.

Пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям (у разі їх (його) встановлення, наявність/відсутність підстав, установлених у пункті 47 Особливостей і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації, зокрема:

- інформації та документів, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі необхідним технічним, якісним та кількісним характеристикам предмета закупівлі, в тому числі технічній специфікації, іншим вимогам до предмету закупівлі, установленим замовником згідно з Додатком № 3 до цієї Тендерної документації та главою 7 Розділу 3 Тендерної документації;

- листа в довільній формі про згоду Учасника з усіма умовами проекту договору;

- іншою інформацією та документами, відповідно до вимог цієї тендерної документації та додатків до неї.

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації вимоги до предмета закупівлі (технічні, якісні та кількісні характеристики) згідно з пунктом третім частини другої статті 22 Закону зазначено в Додатку 3 до цієї тендерної документації.

Учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі тендерних пропозицій інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника необхідним технічним, якісним та кількісним характеристикам предмета закупівлі, а також відповідній технічній специфікації (у разі потреби планам, кресленням, малюнкам чи опису предмета закупівлі) та іншим вимогам до предмету закупівлі, установленим замовником згідно з Додатком № 3 до цієї Тендерної документації.

В місцях, де технічні вимоги до предмету закупівлі містять посилання на конкретні марку чи виробника або на конкретний процес, що характеризує товар чи послугу певного суб'єкта господарювання, чи на торгові марки, патенти, типи або конкретне місце походження чи спосіб виробництва, вважати вираз "або еквівалент".

Пропозиція, що не відповідає умовам технічної специфікації, викладеній у Додатку №3 до Тендерної документації, та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності у інформації та/або документах, що може

бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 43 Особливостей, буде відхилена на підставі пункту 44 Особливостей.

Відповідно до пункту 2 розділу V Документації інші умови Документації, зокрема:

8. Учасник, який подав тендерну пропозицію, вважається таким, що згодний з проектом договору про закупівлю, викладеним у Додатку 4 до цієї тендерної документації, та буде дотримуватися умов своєї тендерної пропозиції протягом строку, встановленого в п. 5 Розділу 3 до цієї тендерної документації.

Відповідно до пункту 3 розділу VI Документації проект договору про закупівлю викладено в Додатку 4 до цієї тендерної документації.

Додаток 3 Документації містить технічне завдання.

1. Загальні умови, зокрема:

1.2. Роботи повинні бути виконані з дотриманням технологічних процесів будівництва, відповідати вимогам будівельних норм, правилам та стандартам встановленим для виконання такого виду робіт/послуг, матеріальні ресурси, що використовуються для їх виконання, повинні відповідати нормативно-правовим актам і нормативним документам у галузі будівництва та умовам Договору.

3. Вимоги до Виконавця, зокрема:

3.1. В ціну тендерної пропозиції Учасник має включити вартість всіх будівельних матеріалів, конструкцій, виробів та обладнання, тощо які необхідні для виконання обсягу робіт.

- розрахунок твердої договірної ціни з пояснювальною запискою;

- підсумкова відомість ресурсів;

- затверджений на підприємстві розрахунок кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів, розробленого відповідно до "Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів" затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 20.10.2016 № 281 (із змінами).

3.2. Матеріальні ресурси, що використовуються для виконання капітального ремонту повинні бути новими, відповідати державним стандартам, будівельним нормам, іншим нормативним документам та договору.

4. Інше.

Для підтвердження відповідності тендерної пропозиції технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам замовника до предмета закупівлі, учасник процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції повинен надати, зокрема:

4.5. Вартість (ціна) тендерної пропозиції учасника на виконання робіт – це договірна ціна на весь обсяг робіт, за яку учасник згоден виконати роботи, з урахуванням технічних, якісних та кількісних характеристик предмету закупівлі, всіх умов виконання договору про закупівлю, податків і зборів, що сплачуються або повинні бути сплачені, витрат на транспортування, страхування, навантаження, розвантаження, сплату митних тарифів, усіх інших витрат, передбачених для предмету закупівлі даного виду робіт, тощо.

Додаток 4 Документації містить проект договору, у якому зазначено, зокрема: "1.4. Склад, обсяг та зміст робіт, що є предметом Договору, визначаються на підставі проектно-кошторисної документації.

1.5. Виконання робіт, визначених пунктом 1.1. цього Договору, повинно здійснюватися відповідно, але не виключно, до наступних норм і правил:

...

Методика визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затверджений наказом Міністерства інфраструктури від 07.10.2022 № 753.

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу, вид предмету закупівлі: роботи.

У складі Пропозиції Переможця містяться, зокрема:

- договірна ціна "на будівництво Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області За кодом ДК 021:2015 – 45230000-8– Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь., що здійснюється в 2023 році" (архівні папки "кошторис.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає, зокрема: "Вид договірної ціни: тверда.

Складена в поточних цінах станом на 28 червня 2023 р.

Обґрунтування; найменування витрат; вартість, тис. грн.: всього:

10) Розрахунок N12; кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами: -";

- пояснювальна записка (архівні папки "кошторис.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає, зокрема: "Загальновиробничі витрати розраховані відповідно до показників Додатка 18 Настанови з визначення вартості будівництва

При складанні розрахунків інших витрат прийняті такі нарахування:

1) Показник витрат на покриття ризиків усіх учасників будівництва, Настанова [4.40] 1,50 %

2) Показник для визначення розміру кошторисного прибутку, Настанова [4.38] 18,11 грн./люд.год

3) Показник для визначення розміру адміністративних витрат. Настанова [4.39] 6,06 грн./люд.год".

Документація не містить окремих вимог щодо необхідності надання учасником саме у складі Пропозиції договірної ціни, розрахованої саме відповідно до вимог КНУ "Настанова з визначення вартості будівництва" та відповідно до вимог Методики визначення вартості дорожніх робіт та послуг щодо визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонтів та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, затвердженої наказом Міністерства інфраструктури від 07.10.2022 № 753.

Враховуючи викладене, відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. Скаржник зазначає, що відповідно частини № 1.1.2 розділу № 1.1. додатку № 2 до Тендерної документації – "Асфальтобетонний(ні) завод(и) (виробництво) повинен бути атестований на виготовлення асфальтобетонних сумішей та щебенево-мастикових асфальтобетонних сумішей відповідно до ДСТУ Б В.2.7-119:2011 та до ДСТУ Б В.2.7-127:2015, про що учасником додатково надаються підтверджуючі документи (посвідчена копія атестату виробництва та посвідчена копія договору на проведення атестації з усіма додатками, які є невід'ємною частиною договору)".

На виконання вище вказаної вимоги учасником в складі пропозиції надано чорно-білу копію Договору № 206/23 на надання науково-технічних послуг від 03.05.2023.

Вказаний договір не посвідчений учасником, як того вимагає тендерна документація, також вказаний договір не є сканованою копією оригіналу документу, а отже вказану помилку замовник не має права визнавати формальною.

На думку Скаржника, Переможцем не виконана вимога Замовника, що не відповідає умовам тендерної документації Замовника.

Скаржник, посилаючись на пункти 43, 44 Особливостей, зазначає, що у відповідності до вимог тендерної документації та законодавства, Замовник мав надати

учаснику час на усунення невідповідностей та у разі їх не усунення відхилити пропозицію учасника.

Замовник зазначає, що Переможець надав копію Договору № 206/23 на надання науково-технічних послуг від 03.05.2023, тим самим виконав вимогу тендерної документації Замовника.

Щодо непосвідчення договору зі сторони учасника Замовник вважає, що дана копія зроблена з оригіналу документа і повністю відтворює його форму та зміст. Також Замовник зазначає, що оформлення даного документа жодним чином не впливає на зміст Пропозиції.

Замовник додатково звертає увагу, що Пропозиція Переможця містить документ з формальними (несуттєвими) помилками щодо оформлення, визначення яких регламентовано розділом 3 "Інструкція з підготовки тендерної пропозиції" тендерної документації, а саме – "Окрема сторінка (сторінки) копії документа (документів) не завірена підписом та / або печаткою учасника процедури закупівлі (у разі її використання)"

Враховуючи наведене, а також визначення формальних помилок, наведене у тендерній документації, тендерна пропозиція учасника-переможця, на думку Замовника, відповідає встановленим вимогам Замовника в цій частині.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до пункту 1 розділу III Документації Пропозиції подаються відповідно до порядку, визначеного статтею 26 Закону, крім положень частин першої, четвертої, шостої та сьомої статті 26 Закону.

Пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям (у разі їх (його) встановлення, наявність/відсутність підстав, установлених у пункті 47 Особливостей і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації, зокрема:

- інформації та документів, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям згідно статті 16 Закону (глави 6 Розділу 3 Тендерної документації, Додаток № 2 до Тендерної документації);
- іншою інформацією та документами, відповідно до вимог цієї тендерної документації та додатків до неї.

Відповідно до пункту 6 розділу III Документації документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям:

6.1. Замовник вимагає від учасників процедури закупівлі подання ними документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям відповідно до ст. 16 Закону, зокрема:

1) наявність в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій (Розділ 1.1. Додатку № 2 до Тендерної документації).

Для підтвердження відповідності учасника кваліфікаційним критеріям, останній повинен надати всі документи у порядку згідно Додатку № 2 до даної Тендерної документації, та інших вимог даної документації.

Додаток 2 Документації містить інформацію про спосіб документального підтвердження відповідності учасників встановлених Замовником кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 Закону

Розділ 1.1 Кваліфікаційний критерій "Наявність в Учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій".

Частина №1.1.2 Розділу №1.1. Додатку №2.

Учасник в складі тендерної пропозиції повинен подати заповнену Інформацію про наявність асфальтобетонного заводу у повній відповідності з нижченаведеною формою:

"Інформація про наявність асфальтобетонного заводу:

№ з/п	Місцезнаходження АБЗ (адреса)	Тип/марка/ модель АБЗ	Потужність АБЗ, тон/годину	Вид асфальтобетону (по типах та марках)	Зазначенняприн алежності*
1.	2.	3.	4.	5.	6.

* якщо учасник є власником, зазначається "власний", в інших випадках – зазначається "право користування" (договір оренди, лізингу або в інший спосіб, визначений законодавством України, або залучення на умовах договору поставки, послуг тощо).

Асфальтобетонний(ні) завод(и) (виробництво) повинен бути атестований на виготовлення асфальтобетонних сумішей та щебенево-мастикових асфальтобетонних сумішей відповідно до ДСТУ Б В.2.7-119:2011 та до ДСТУ Б В.2.7-127:2015, про що учасником додатково надаються підтверджуючі документи (посвідчена копія атестату виробництва та посвідчена копія договору на проведення атестації з усіма додатками, які є невід'ємною частиною договору).

У складі Пропозиції Переможця містяться, зокрема:

- довідка (архівна папка "асфальт.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає, зокрема: "Місцезнаходження АБЗ (адреса): Волинська область, м. Ковель, вул. Брестська, 198.

Тип/марка АБЗ: ДС-1683.

Власний та/або орендований та/або придбання готової продукції: Придбання готової продукції на умовах Договору поставки №12 від 26.06.2023р з ПАТ "Ковельське ШБУ №63";

- атестат виробництва на наведений вище АБЗ (архівна папка "асфальт.rar"), виданий органом з сертифікації "УКРДОР'ЯКІСТЬ" ДП "ДОРЦЕНТР", у якому міститься, зокрема, відбиток печатки ДП "ДОРЦЕНТР", на якому зазначено, зокрема: "21476215";

- договір на надання науково-технічних послуг від 03.05.2023 № 206/23 (архівна папка "асфальт.rar"), укладений між ДП "ДОРОЖНІЙ НАУКОВО-ТЕХНІЧНИЙ ЦЕНТР" (виконавець) та ПрАТ "Ковельське шляхово-будівельне управління № 63" (замовник), у якому зазначено, зокрема: "1.1. Згідно з цим договором Замовник доручає, а Виконавець бере на себе виконання науково-технічних послуг з: "Проведення обстеження, аналізування стану виробництва асфальтобетонних сумішей, щебенево-мастикових асфальтобетонних сумішей та щебеню чорного на асфальтобетонному заводі "ДС-1683", Волинська обл., м. Ковель, вул. Брестська, 198 і сертифікації її продукції АСГ.Др.Щ.А.НП.1. БНД 70/100 на відповідність вимогам нормативної документації за схемою сертифікації з атестацією виробництва", далі за текстом "Послуга".

...

11. Місцезнаходження і реквізити сторін

Виконавця:

державне підприємство "ДОРОЖНІЙ НАУКОВО – ТЕХНІЧНИЙ ЦЕНТР"
код ЄДРПОУ 21476215".

Наведений вище договір на надання науково-технічних послуг від 03.05.2023 № 206/23 не посвідчено.

Разом з тим, відповідно до частини другої статті 22 Закону у тендерній документації зазначаються такі відомості, зокрема:

19) опис та приклади формальних (несуттєвих) помилок, допущення яких учасниками не призведе до відхилення їх тендерних пропозицій. Формальними (несуттєвими) вважаються помилки, що пов'язані з оформленням тендерної пропозиції та не впливають на зміст тендерної пропозиції, а саме - технічні помилки та описки.

Відповідно до пункту 1 розділу III Документації опис формальних помилок, зокрема:

3.4. Окрема сторінка (сторінки) копії документа (документів) не завірена підписом та / або печаткою учасника процедури закупівлі (у разі її використання).

Скаржник не довів та документально не підтвердив, яким чином оформлення Пропозиції в наведений вище спосіб впливає на зміст Пропозиції.

Враховуючи викладене, відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. Скаржник зазначає, що Переможцем в складі пропозиції надана Інформація про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання) № 916 від 26.06.2023, проте вказана інформація не містить підтвердження наявності в учасника всіх механізмів, обладнання та устаткування необхідних для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання).

Згідно п. 3.1. п. 3 Додатку № 3 до Тендерної документації – "3.1. В ціну тендерної пропозиції Учасник має включити вартість всіх будівельних матеріалів, конструкцій, виробів та обладнання, тощо які необхідні для виконання обсягу робіт. - розрахунок твердої договірної ціни з пояснювальною запискою; - підсумкова відомість ресурсів".

Відповідно до Підсумкової відомості ресурсів до локального кошторису № 01-01-01 наданої переможцем, для виконання технічно завдання є необхідна наявність наступних механізмів, обладнання та устаткування:

Компресори пересувні з двигуном внутрішнього згорання, тиск до 686 кПа [7 ат], продуктивність 2,2 м3/хв

Молотки відбійні пневматичні, при роботі від пересувних компресорних станцій

Автогідропідіймачі, висота підйому 28 м

Кущорізи навісні на тракторі з гідравлічним керуванням потужністю 79 кВт [108 к.с.]

Електростанції пересувні, потужність 4 кВт

Агрегати зварювальні пересувні з бензиновим двигуном, з номінальним зварювальним струмом 250-400 А

Віброущільнювачі [віброплити] з дизельним двигуном легкі, маса понад 100 кг

Верстат каменерізний універсальний

Повітродувка

Котли бітумні пересувні, місткість 400 л

Дрилі електричні

Трамбівки пневматичні при роботі від компресора

Котки ручні, 30-40 кг.

Наявність всього вище переліченого обладнання учасником не підтверджено.

Інформація про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання) № 916 від 26.06.2023 р., яка надана учасником не містить відомостей про вище перелічене

обладнання, як того вимагає тендерна документація, також учасником не надано в складі пропозиції документів, що підтверджують право власності (обліку), чи інше право користування на вище перелічене обладнання.

На думку Скаржника, Переможцем не виконана вимога Замовника, що не відповідає умовам тендерної документації Замовника.

Скаржник, посилаючись на пункти 43, 44 Особливостей, зазначає, що у відповідності до вимог тендерної документації та законодавства Замовник мав надати учаснику час на усунення невідповідностей та у разі їх неусунення відхилити пропозицію учасника.

Замовник зазначає, що відповідно частини № 1.1.1 Розділу № 1.1. Додатку № 2 до Тендерної документації – "Учасник в складі тендерної пропозиції повинен подати заповнену Інформацію про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт/надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання)

Тобто згідно даної вимоги інформація мала містити перелік обладнання необхідних для виконання робіт, що є предметом закупівлі. При цьому не зазначено, що дана довідка (інформація) мала підтверджувати інформацію, яка міститься у відомості ресурсів учасника.

З приводу цього Замовник наголошує, що Документація не містила окремих вимог чи вказівок щодо обов'язкового включення до довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази усього переліку машин та механізмів, який викладений саме у відомості ресурсів учасника. Крім того, тендерна документація не містила чіткого переліку техніки, що має бути зазначена у довідці про наявність в учасника торгів обладнання та матеріально-технічної бази тощо.

На думку Замовника, Пропозиція учасника-переможця відповідає встановленим вимогам Замовника в цій частині.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 2 Документації містить інформацію про спосіб документального підтвердження відповідності учасників встановлених Замовником кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 Закону

Розділ 1.1 Кваліфікаційний критерій "Наявність в Учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій".

Частина №1.1.1 Розділу №1.1. Додатку №2

Учасник в складі тендерної пропозиції повинен подати заповнену Інформацію про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт/надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання) (надалі – Інформація про наявність техніки), у відповідності із наведеною формою:

"ІНФОРМАЦІЯ

про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання)

№ з/п	Назва	Тип /марка/ модель, рік випуску** *	Кількість	Значення при належності*	Документ, підтверджуючий приналежність**	Примітка
1	2	3	4	5	6	7

* якщо учасник є власником, зазначається "власний", в інших випадках – зазначається "право користування" транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо (договір оренди, договір лізингу, договір надання послуг, договір субпідряду (підряду) або в інший спосіб, визначений законодавством України). Учасник надає тільки ті невід’ємні частини договору лізингу, які безпосередньо стосуються техніки, що зазначена в інформації про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування);

** зазначається номер та дата документу, які учасник надав як підтверджуючий приналежності відповідно до графи 5 таблиці.

*** Тип /марка/модель транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування (відповідно реєстраційних документів).

В підтвердження відомостей, вказаних в Інформації про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт/надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання – Додаток № 3 до Тендерної документації), учасник, у разі залучення власної техніки, надає свідоцтво(а) про реєстрацію транспортних засобів, будівельних (дорожніх) машин та механізмів. Якщо транспортні засоби, будівельні (дорожні) машини та механізми тощо не підлягають державній реєстрації, інший документ, що посвідчує право власності (обліку).

Якщо техніка не є власністю учасника, а залучена, то учасником на всі, вказані в Інформації про наявність техніки, транспортні засоби, будівельні (дорожні) машини, механізми, обладнання та устаткування додатково (до свідоцтв(а), іншого документу, що посвідчує право власності (обліку)), подаються:

- оригінали або посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії договорів дійсних та чинних, протягом всього строку* виконання договору про закупівлю: договір оренди (лізингу) та/або договір суборенди, та/або договір надання послуг, та/або договір субпідряду (підряду) та/або ін. (*договори, що посвідчують право користування: договір оренди, договір суборенди, договір надання послуг, договір субпідряду (підряду) та ін., крім лізингу, - на всю залучену техніку, зазначену учасником в Інформації про наявність техніки, мають бути укладені на строк, що дорівнює або перевищує строк виконання договору про закупівлю, або містити умови про можливість його пролонгації, у разі якщо його строк менше строку договору про закупівлю, на строк надання послуг/виконання робіт);

- оригінали або посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії акту (ів) приймання-передачі Учаснику (або іншого(их) документа(ів), який(і) підтверджує(ють) факт отримання Учасником) таких транспортних засобів, будівельних машин, механізмів, обладнання та устаткування до договорів (у разі, коли вимогами чинного законодавства України та/або умовами зазначених договорів передбачено їх складання).

У тому разі, якщо орендодавець, лізингодавець та інші особи, які є стороною наданого учасником в складі тендерної пропозиції договору оренди, лізингу тощо, не є власниками цієї техніки, тендерна пропозиція учасника має також містити:

- посвідчений власником документ, який підтверджує право власності на таку техніку вказану в Інформації про наявність техніки необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання);

- посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії договорів, укладених з власником, які підтверджують право орендодавця, лізингодавця та інших осіб, які не є власниками цієї техніки, надавати у користування техніку, необхідну для виконання робіт (надання послуг) на весь строк за предметом закупівлі;

- посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії акту(ів) приймання-передачі (або іншого(их) документа(ів), який(і) підтверджує(ють) факт

передачі) техніки до договорів (у разі, коли вимогами чинного законодавства України та/або умовами зазначених договорів передбачено їх складання).

У випадку подання учасником договорів, які є в силу закону нікчемними, такі договори не є належним підтвердженням відповідності учасника кваліфікаційному критерію "наявність обладнання та матеріально-технічної бази".

Додаток 3 Документації містить технічне завдання (відомість обсягів робіт).

1. Загальні умови.

1.1. Виконавець зобов'язується виконати роботи згідно з відомості обсягів робіт (Технічного завдання);

1.2. Роботи повинні бути виконані з дотриманням технологічних процесів будівництва, відповідати вимогам будівельних норм, правилам та стандартам встановленим для виконання такого виду робіт/послуг, матеріальні ресурси, що використовуються для їх виконання, повинні відповідати нормативно-правовим актам і нормативним документам у галузі будівництва та умовам Договору.

3. Вимоги до Виконавця.

3.1. В ціну тендерної пропозиції Учасник має включити вартість всіх будівельних матеріалів, конструкцій, виробів та обладнання, тощо які необхідні для виконання обсягу робіт.

- розрахунок твердої договірної ціни з пояснювальною запискою;

- підсумкова відомість ресурсів;

- затверджений на підприємстві розрахунок кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів, розробленого відповідно до "Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів" затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 20.10.2016 № 281 (із змінами).

3.2. Матеріальні ресурси, що використовуються для виконання капітального ремонту повинні бути новими, відповідати державним стандартам, будівельним нормам, іншим нормативним документам та договору.

У складі Пропозиції Переможця містяться, зокрема:

- підсумкова відомість ресурсів до локального кошторису № 01-01-01 (архівні папки "кошторис.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає, зокрема: "П. Будівельні машини і механізми:

8) Компресори пересувні з двигуном внутрішнього згоряння, тиск до 686 кПа [7 ат], продуктивність 2,2 м³/хв

32) Молотки відбійні пневматичні, при роботі від пересувних компресорних станцій

35) Автогідропідіймачі, висота підйому 28 м

36) Кущорізи навісні на тракторі з гідравлічним керуванням потужністю 79 кВт [108 к.с.]

38) Електростанції пересувні, потужність 4 кВт

39) Агрегати зварювальні пересувні з бензиновим двигуном, з номінальним зварювальним струмом 250-400 А

40) Віброущільнювачі [віброплити] з дизельним двигуном легкі, маса понад 100 кг;

41) Верстат каменерізний універсальний

Будівельні машини, враховані в складі загальноновиробничих витрат:

49) Повітродувка

50) Котли бітумні пересувні, місткість 400 л

51) Дрилі електричні

53) Трамбівки пневматичні при роботі від компресора

54) Котки ручні, 30-40 кг";

- документ "Інформація про перелік транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо" (архівна папка "техніка.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає інформацію про 48 позицій транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування.

Разом з тим, у наведеному вище документі "Інформація про перелік транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо" відсутня інформація про будівельні машини і механізми, зазначені за позиціями 8, 32, 35, 36, 38-41, 49-51, 53, 54 наведеної вище підсумкової відомості ресурсів до локального кошторису № 01-01-01, а також у складі Пропозиції Переможця відсутні документи, що підтверджують право власності (обліку), чи інше право користування на будівельні машини і механізми за наведеними вище позиціями підсумкової відомості ресурсів до локального кошторису № 01-01-01.

Враховуючи викладене, наявні невідповідності в документах Пропозиції зазначеного учасника, визначених пунктом 43 Особливостей.

Відповідно до пункту 43 Особливостей, якщо замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі виявлено невідповідності в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та/або подання яких передбачалося тендерною документацією, він розміщує у строк, який не може бути меншим ніж два робочі дні до закінчення строку розгляду тендерних пропозицій, повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей в електронній системі закупівель.

Під невідповідністю в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у складі тендерній пропозиції та/або подання яких вимагається тендерною документацією, розуміється у тому числі відсутність у складі тендерної пропозиції інформації та/або документів, подання яких передбачається тендерною документацією (крім випадків відсутності забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та/або відсутності інформації (та/або документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі, що пропонується учасником процедури в його тендерній пропозиції). Невідповідністю в інформації та/або документах, які надаються учасником процедури закупівлі на виконання вимог технічної специфікації до предмета закупівлі, вважаються помилки, виправлення яких не призводить до зміни предмета закупівлі, запропонованого учасником процедури закупівлі у складі його тендерної пропозиції, найменування товару, марки, моделі тощо.

Згідно з частиною дев'ятою статті 26 Закону учасник процедури закупівлі виправляє невідповідності в інформації та/або документах, що подані ним у своїй тендерній пропозиції, виявлені замовником після розкриття тендерних пропозицій, шляхом завантаження через електронну систему закупівель уточнених або нових документів в електронній системі закупівель протягом 24 годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей.

Враховуючи викладене, Замовник, не виявивши невідповідність в наведених вище документах та не надавши учаснику можливість виправити наведені вище невідповідності, порушив вимоги пункту 43 Особливостей та частини дев'ятої статті 26 Закону.

4. Скаржник зазначає, що Переможцем в складі пропозиції надана Інформація про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання) № 916 від 26.06.2023 р., всі перелічені учасником техніка, обладнання належать субпідрядникам та відповідно наведеної довідки, використовуються на підставі Договорів надання послуг:

- Договір надання послуг спецтехніки № 25 від 14.11.2022 р. (Укладений з ПрАТ "Ковельське ШБУ-63");
- Договір надання послуг спецтехніки № 5-В від 30.05.2022 р. (Укладений з ТзОВ "Сімбо Капітал");
- Договір про надання послуг обладнанням та механізмами № 23/05-23 від 23.05.2023 р. (Укладений з ТзОВ "Трафік менеджмент груп");
- Договір надання послуг спецтехніки № 23/05 від 23.05.2023 р. (Укладений з ТзОВ "А.Омега").

Що техніка належить субпідрядникам і послуги будуть надаватися саме субпідрядниками, підтверджується і Довідкою про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг № 920 від 26.06.2023 р., яка надана переможцем., оскільки відповідно частини № 1.1.1 Розділу № 1.1. Додатку № 2 до Тендерної документації – "У разі, якщо договір оренди/послуг/перевезення техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо), передбачає користування технікою з операторами (водіями, машиністами (їх помічниками), тощо), учасник зазначає в графі 8 "Примітки" Довідки про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг, інформацію щодо відповідного(их) договору(ів) оренди/послуг/перевезення техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо) (пункт 1.2.2 Розділу 1.2 Додатку № 2 до тендерної документації)."

Учасником в Довідці про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг № 920 від 26.06.2023, вказано, що техніка буде залучатися саме з використанням працівників субпідрядників.

Проте незважаючи на вище вказане і те, що переможцем буде застосовуватися техніка субпідрядника, переможцем не виконано вимоги частини № 1.1.1 Розділу № 1.1. Додатку № 2 до Тендерної документації – "У разі залучення субпідрядника/співвиконавця відповідно до п. 9.1 "Інформація про субпідрядника/співвиконавця (субпідрядників/співвиконавців)" розділу 3 "Інструкція з підготовки тендерної пропозиції" тендерної документації, учасник в графі 7 "Примітки" Інформації про наявність техніки зазначає, що техніка надається субпідрядником/співвиконавцем та подає копії свідоцтв (а) про реєстрацію техніки або іншого (их) документа (ів), який (і) відповідно до чинного законодавства України посвідчує (ють) право власності (обліку) на таку техніку у разі, якщо вона не підлягає державній реєстрації, завірені належним чином".

Графа 7 "Примітки" Інформації про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання) № 916 від 26.06.2023 р., наданої переможцем, є не заповненою, таким чином тендерна пропозиція учасника не відповідає вимогам тендерної документації.

На думку Скаржника, учасником не виконана вимога Замовника, що не відповідає умовам тендерної документації Замовника.

Скаржник, посилаючись на пункти 43, 44 Особливостей, зазначає, що у відповідності до вимог тендерної документації та законодавства, Замовник мав надати учаснику час на усунення невідповідностей та у разі їх не усунення відхилити пропозицію учасника.

Замовник зазначає, що Переможцем надано Довідку про незалучення субпідрядної (субпідрядних) організації (міститься в архівній папці "документи тп.rar"). У наведеній довідці Учасник – ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає що залучення жодного суб'єкта господарювання як субпідрядника не планується.

Замовник зазначає, що у випадку, якщо Учасник процедури закупівлі не має власної матеріально-технічної бази та обладнання, яке необхідне для виконання умов договору він може надати на підтвердження виконання вимог Замовника копії договорів дійсних та чинних, протягом всього строку виконання договору про закупівлю: договір оренди (лізингу) та/або договір суборенди, та/або договір надання послуг, та/або договір субпідряду (підряду) та/або ін. (договори, що посвідчують право користування: договір оренди, договір суборенди, договір надання послуг, договір субпідряду (підряду) та ін., що і було зроблено Учасником – ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ", який надав на підтвердження виконання вимог Замовника про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт/надання послуг згідно Технічної специфікації наступні документи:

- Договір надання послуг спецтехніки № 25 від 14.11.2022 (Укладений з ПрАТ "Ковельське ШБУ-63")
- Договір надання послуг спецтехніки № 5-В від 30.05.2022 (Укладений з ТзОВ "Сімбо Капітал")
- Договір про надання послуг обладнанням та механізмами № 23/05-23 від 23.05.2023 р. (Укладений з ТзОВ "Трафік менеджмент груп")
- Договір надання послуг спецтехніки № 23/05 від 23.05.2023 (Укладений з ТзОВ "А.Омега").

На думку Замовника, твердження Скаржника про те, що Переможець процедури закупівлі залучає субпідрядника, є помилковим та необґрунтованим, оскільки Учасники процедури закупівлі мають право на підтвердження наявності матеріально-технічної бази та обладнання надати договір надання послуг, що також передбачено і в тендерній документації Замовника.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 4.1 пункту 4 розділу I Документації назва предмета закупівлі – Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області.

За кодом ДК 021:2015 – 45230000-8– Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь.

Клас наслідків - СС2.

Відповідно до пункту 1 розділу III Документації Пропозиції подаються відповідно до порядку, визначеного статтею 26 Закону, крім положень частин першої, четвертої, шостої та сьомої статті 26 Закону.

Пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям (у разі їх (його) встановлення, наявність/відсутність підстав, установлених у пункті 47 Особливостей і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації, зокрема:

- інформації про субпідрядників/співвиконавців (глава 9 Розділу 3 Тендерної документації);
- іншою інформацією та документами, відповідно до вимог цієї тендерної документації та додатків до неї.

Відповідно до пункту 6 розділу III Документації документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям:

Замовник вимагає від учасників процедури закупівлі подання ними документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям відповідно до ст. 16 Закону, зокрема:

1) наявність в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій (Розділ 1.1. Додатку № 2 до Тендерної документації);

2) наявність в учасника процедури закупівлі працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід (Розділ 1.2. Додатку № 2 до Тендерної документації).

Для підтвердження своєї відповідності таким критеріям як наявність обладнання та матеріально-технічної бази, працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід учасник може залучити потужності інших суб'єктів господарювання як субпідрядників/співвиконавців.

Для підтвердження відповідності учасника кваліфікаційним критеріям, останній повинен надати всі документи у порядку згідно Додатку № 2 до даної Тендерної документації, та інших вимог даної документації.

Відповідно до пункту 9 "Інформація про субпідрядника /співвиконавця" розділу III Документації учасник Процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції надає інформацію про повне найменування та місцезнаходження щодо кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучити до виконання робіт/надання послуг як субпідрядника/ співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю за формою, передбаченою Додатком № 6 до Тендерної документації), а також документи визначенні для подання кожним суб'єктом господарювання, якого учасник планує залучити до виконання робіт чи надання послуг як субпідрядника/співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю, відповідно до Додатку № 2 до Тендерної документації.

У разі коли учасник процедури закупівлі має намір залучити інших суб'єктів господарювання як субпідрядників/співвиконавців в обсязі не менш як 20 відсотків вартості договору про закупівлю у разі закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі), замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання на відсутність підстав, визначених пунктом 47 Особливостей.

Учасник у складі тендерної пропозиції надає гарантійний лист щодо відсутності підстав, визначених у пункті 47 Особливостей стосовно залученого субпідрядника/співвиконавця.

У разі незалучення субпідрядника(-ів)/співвиконавця(-ів) або залучення їх в обсязі, що не перевищує 20 відсотків від вартості договору про закупівлю, учасник процедури закупівлі у складі тендерної пропозиції надає про це інформацію у довільній формі.

Додаток 2 Документації містить інформацію про спосіб документального підтвердження відповідності учасників встановлених Замовником кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 Закону.

Розділ 1.1 Кваліфікаційний критерій "Наявність в Учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій".

Частина №1.1.1 Розділу №1.1. Додатку №2

Учасник в складі тендерної пропозиції повинен подати заповнену Інформацію про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт/надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання) (надалі – Інформація про наявність техніки), у відповідності із наведеною формою:

"ІНФОРМАЦІЯ

про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання)

№ з/п	Назва	Тип /марка/ модель, рік випуску** *	Кількість	Зазначення при належності*	Документ, підтверджуючий приналежність**	Примітка
1	2	3	4	5	6	7

* якщо учасник є власником, зазначається "власний", в інших випадках – зазначається "право користування" транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо (договір оренди, договір лізингу, договір надання послуг, договір субпідряду (підряду) або в інший спосіб, визначений законодавством України). Учасник надає тільки ті невід'ємні частини договору лізингу, які безпосередньо стосуються техніки, що зазначена в інформації про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування);

** зазначається номер та дата документу, які учасник надав як підтверджуючий приналежності відповідно до графи 5 таблиці.

*** Тип /марка/модель транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування (відповідно реєстраційних документів).

В підтвердження відомостей, вказаних в Інформації про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування) необхідної для виконання робіт/надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання – Додаток № 3 до Тендерної документації), учасник, у разі залучення власної техніки, надає свідоцтво(а) про реєстрацію транспортних засобів, будівельних (дорожніх) машин та механізмів. Якщо транспортні засоби, будівельні (дорожні) машини та механізми тощо не підлягають державній реєстрації, інший документ, що посвідчує право власності (обліку).

Якщо техніка не є власністю учасника, а залучена, то учасником на всі, вказані в Інформації про наявність техніки, транспортні засоби, будівельні (дорожні) машини, механізми, обладнання та устаткування додатково (до свідоцтв(а), іншого документу, що посвідчує право власності (обліку)), подаються:

- оригінали або посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії договорів дійсних та чинних, протягом всього строку* виконання договору про закупівлю: договір оренди (лізингу) та/або договір суборенди, та/або договір надання послуг, та/або договір субпідряду (підряду) та/або ін. (*договори, що посвідчують право користування: договір оренди, договір суборенди, договір надання послуг, договір субпідряду (підряду) та ін., крім лізингу, - на всю залучену техніку, зазначену учасником в Інформації про наявність техніки, мають бути укладені на строк, що дорівнює або перевищує строк виконання договору про закупівлю, або містити умови про можливість його пролонгації, у разі якщо його строк менше строку договору про закупівлю, на строк надання послуг/виконання робіт);

- оригінали або посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії акту (ів) приймання-передачі Учаснику (або іншого(их) документа(ів), який(і) підтверджує(ють) факт отримання Учасником) таких транспортних засобів, будівельних машин, механізмів, обладнання та устаткування до договорів (у разі, коли вимогами чинного законодавства України та/або умовами зазначених договорів передбачено їх складання).

У тому разі, якщо орендодавець, лізингодавець та інші особи, які є стороною наданого учасником в складі тендерної пропозиції договору оренди, лізингу тощо, не є власниками цієї техніки, тендерна пропозиція учасника має також містити:

- посвідчений власником документ, який підтверджує право власності на таку техніку вказану в Інформації про наявність техніки необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання);

- посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії договорів, укладених з власником, які підтверджують право орендодавця, лізингодавця та інших осіб, які не є власниками цієї техніки, надавати у користування техніку, необхідну для виконання робіт (надання послуг) на весь строк за предметом закупівлі;

- посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії акту(ів) приймання-передачі (або іншого(их) документа(ів), який(і) підтверджує(ють) факт передачі) техніки до договорів (у разі, коли вимогами чинного законодавства України та/або умовами зазначених договорів передбачено їх складання).

У випадку подання учасником договорів, які є в силу закону нікчемними, такі договори не є належним підтвердженням відповідності учасника кваліфікаційному критерію "наявність обладнання та матеріально-технічної бази".

У разі залучення субпідрядника/співвиконавця відповідно до п. 9.1 "Інформація про субпідрядника/співвиконавця(субпідрядників/співвиконавців)" розділу 3 "Інструкція з підготовки тендерної пропозиції" тендерної документації, учасник в графі 7 "Примітки" Інформації про наявність техніки зазначає, що техніка надається субпідрядником/співвиконавцем та подає копії свідоцтв (а) про реєстрацію техніки або іншого (их) документа (ів), який (і) відповідно до чинного законодавства України посвідчує (ють) право власності (обліку) на таку техніку у разі, якщо вона не підлягає державній реєстрації, завірені належним чином.

Якщо техніка не є власністю субпідрядника/співвиконавця, а залучена, то учасником на всю, вказану у довідці техніку (транспортні засоби, будівельні (дорожні) машини, механізми, обладнання та устаткування), додатково подаються:

- посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії договорів дійсних та чинних, протягом всього строку* виконання субпідрядного договору: договір оренди (лізингу) та/або договір суборенди, та/або договір надання послуг, та/або договір субпідряду (підряду), та/або ін. (*договори, що посвідчують право користування: договір оренди, договір суборенди, договір надання послуг, договір субпідряду (підряду) та ін., крім лізингу, на всю техніку, вказану учасником в Інформації про наявність техніки, мають бути укладені на строк, що дорівнює або перевищує строк виконання договору про закупівлю, або містити умови про можливість його пролонгації, у разі якщо його строк менше строку договору про закупівлю, на строк надання послуг/виконання робіт);

- посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії акту (ів) приймання-передачі субпідряднику/співвиконавцю(ам/ям) або іншого (их) документа(ів), який(і) підтверджує(ють) факт отримання субпідрядником/співвиконавцем (ами/ями) таких транспортних засобів, будівельних машин, механізмів, обладнання та устаткування (у разі, коли вимогами чинного законодавства України та/або умовами зазначених договорів передбачено їх складання).

У тому разі, якщо орендодавець, лізингодавець та інші особи, які є стороною наданого субпідряднику/співвиконавцю(ам/ям) договору оренди, лізингу тощо, не є власниками цієї техніки, тендерна пропозиція учасника має також містити:

- посвідчений власником документ, який підтверджує право власності на таку техніку вказану в Інформації про наявність техніки необхідної для виконання робіт чи надання послуг згідно Технічної специфікації (Технічного завдання);

- посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії договорів, укладених з власником, які підтверджують право орендодавця, лізингодавця та

інших осіб, які не є власниками такої техніки, вказаної в Інформації про наявність техніки, надавати її у користування;

- посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії акту (ів) приймання-передачі або іншого(их) документа(ів), який(і) підтверджує(ють) факт передачі техніки (у разі, коли вимогами чинного законодавства України та/або умовами зазначених договорів передбачено їх складання).

У випадку подання субпідрядником/співвиконавцем договорів, які є в силу закону нікчемними, такі договори не є належним підтвердженням відповідності учасника кваліфікаційному критерію "наявність обладнання та матеріально-технічної бази".

У разі, якщо договір оренди/послуг/перевезення техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо), передбачає користування технікою з операторами (водіями, машиністами (їх помічниками), тощо), учасник зазначає в графі 8 "Примітки" Довідки про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг, інформацію щодо відповідного(их) договору(ів) оренди/послуг/перевезення техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо) (пункт 1.2.2 Розділу 1.2 Додатку № 2 до тендерної документації).

Розділ 1.2. Кваліфікаційний критерій "Наявність в Учасника процедури закупівлі працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід".

Учасник в складі тендерної пропозиції повинен подати інформаційну Довідку про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають знання та досвід, необхідні для виконання робіт (надання послуг) із зазначенням: найменування посади, ПІБ, освіти, загального стажу роботи у дорожньому господарстві (роки), досвід роботи на цій посаді в підприємстві (роки) із зазначенням - штатний/трудоий договір, згідно нижченаведеної форми та обов'язковим зазначенням усіх ключових посад з наступним документальним підтвердженням зазначеної в такій довідці інформації:

"Довідка про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг

п/п	Посада*	П.І.Б.	Освіта	Загальний стаж роботи у дорожньому господарстві, (роки)	Досвід роботи на цій посаді в підприємстві (роки)	Штатний/трудоий договір/цивільно-правовий договір/за сумісництвом	Примітка
1	2	3	4	5	6	7	8
Всього							

* відповідно до Національного класифікатора України "Класифікатор професій ДК 003:2010".

До переліку обов'язкових ключових посад працівників, в кількості необхідній для виконання робіт (згідно Технічної специфікації (Технічного завдання) по предмету закупівлі) відносяться, зокрема:

- оператори машин та механізмів (оператори машин/машиністи/водії) – у кількості, достатній для керування машинами і механізмами, зазначеними в Інформації про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо) (але у будь-якому разі, кількість відповідних працівників має дорівнювати (повинна бути не меншою) кількості транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, зазначених в інформації про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо));

- дорожні робітники – не менше 6 осіб.

1.2.2. У разі залучення учасником операторів (водіїв, машиністів (їх помічників), тощо) на підставі договору оренди/надання послуг/перевезення техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо), учасник зазначає в графі 8 "Примітки" Довідки про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг інформацію щодо відповідного(их) договору (ів) оренди/послуг/перевезення техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо).

1.2.3. На підтвердження наявності працівників у разі залучення субпідрядника(ів)/співвиконавця(ів) відповідно до п. 9.1 "Інформація про субпідрядника/співвиконавця(субпідрядників/співвиконавців)" розділу 3 "Інструкція з підготовки тендерної пропозиції" Тендерної документації), учасник в графі 8 "Примітки" Довідки про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг зазначає про те, що це працівники субпідрядника/співвиконавця та у складі тендерної пропозиції надає копії трудових книжок або наказів про призначення на посаду, копії наказів про сумісництво (при наявності) або копії цивільно-правових угод з особами, що будуть задіяні субпідрядником/співвиконавцем під час виконання договору, або інших документів, передбачених чинним законодавством України, які підтверджують наявність правовідносин субпідрядника/співвиконавця з відповідними працівниками, посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації.

У довідці зазначається інформація про працівників, залучення яких планується учасником для виконання робіт/надання послуг згідно з Технічною специфікацією (Технічним завданням– Додаток № 3 до тендерної документації) по предмету закупівлі. Графи 4, 5, 6 Довідки про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг не є обов'язковими для заповнення щодо дорожніх робітників та водіїв/машиністів/операторів.

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу, вид предмету закупівлі: роботи.

У складі Пропозиції Переможця містяться, зокрема:

- довідка "про незалучення субпідрядної (субпідрядних) організації" (архівна папка "документи тп.rar"), якою ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" повідомляє, що "залучення жодного суб'єкта господарювання як субпідрядника в обсязі не менше ніж 20 відсотків від вартості договору про закупівлю- не планується";

- документ "Інформація про перелік транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо" (архівна папка "техніка.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає інформацію про 48 позицій транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування, залучених на підставі договорів надання послуг:

з ТОВ "Сімбо Капітал" (договір від 30.05.2022 №5-В);

з ПрАТ "Ковельське шляхо-будівельне управління №63" (договір від 14.11.2022 № 25);

з ПрАТ "Ковельське шляхо-будівельне управління №63" (договір від 25.05.2023 № 7);

з ТОВ "Трафік менеджмент груп" (договір від 23.05.2023 № 23/05-23);

з ТОВ "А.Омега" (договір від 23.05.2023 № 05/23), а також у якій не заповнено колонку "Примітка";

- договір надання послуг спецтехніки від 14.11.2022 № 25 (архівна папка "техніка.rar"), укладений з ПрАТ "Ковельське ШБУ-63" (виконавець), у якому зазначено, зокрема: "1.1. Виконавець зобов'язується надавати Замовнику послуги автотранспортом, будівельною технікою (надалі по тексту - "Техніка"), зазначеними в Додатках до цього

Договору, які є його невід'ємною частиною, з особами, які мають право на керування такою Технікою, в технічно справному стані для використання її у виробничій діяльності Замовника.

3.1. Виконавець зобов'язується;

3.1.1. надавати Замовнику послуги на умовах цього Договору;

3.1.2. надати Замовнику Техніку разом з особою, яка має право на керування такою Технікою;

3.1.3. виконувати випуск Техніки на роботу в справному стані, у встановленому законодавством порядку, з видачею шляхової документації;

3.1.10. у зв'язку з виробничою необхідністю за свій рахунок залучати до надання послуг третіх осіб (субпідрядників), при цьому нести повну відповідальність за результати роботи третіх осіб (субпідрядників) перед Замовником.

7.3. Замовник має право відмовитися від цього Договору в будь-який момент, письмово повідомивши про це Виконавця не пізніше, ніж за 2 (Два) дні до моменту відмови від цього Договору.

У випадках, передбачених пунктами 6.2 і 6.3 цього Договору, він вважається розірваним з моменту отримання Стороною повідомлення іншої Сторони про відмову від Договору. При цьому Замовник зобов'язаний повністю провести розрахунки за фактично надані послуги (виконані роботи) (за вирахуванням суми штрафу у випадку його утримання на умовах Договору)";

- договір надання послуг спецтехніки від 25.05.2023 № 7 (архівна папка "Ковель кран.гаг"), укладений з ПрАТ "Ковельське ШБУ-63" (виконавець), у якому зазначено, зокрема: "1.1. Виконавець зобов'язується надавати Замовнику послуги автотранспортом, будівельною технікою (надалі по тексту - "Техніка"), зазначеними в Додатках до цього Договору, які є його невід'ємною частиною, з особами, які мають право на керування такою Технікою, в технічно справному стані для використання її у виробничій діяльності Замовника.

2.1. Сума оплати за роботу Техніки визначається на підставі підписаних Сторонами актів приймання-передачі наданих послуг, виходячи з вартостей за надання послуг, визначених у Додатках до цього Договору, які є його невід'ємною частиною.

2.2. Урахування виконаних робіт (наданих послуг) визначається на підставі змінних рапортів механізмів, підписаних представником Замовника щоденно за одну робочу зміну, а у випадку експлуатації механізмів більш ніж одна зміна за добу, різниця оплачується у часі погодинно.

3.1. Виконавець зобов'язується:

3.1.1. надавати Замовнику послуги на умовах цього Договору;

3.1.2. надати Замовнику Техніку разом з особою, яка має право на керування такою Технікою;

3.1.3. виконувати випуск Техніки на роботу в справному стані, у встановленому законодавством порядку, з видачею шляхової документації;

3.1.10. у зв'язку з виробничою необхідністю за свій рахунок залучати до надання послуг третіх осіб (субпідрядників), при цьому нести повну відповідальність за результати роботи третіх осіб (субпідрядників) перед Замовником.

7.3. Замовник має право відмовитися від цього Договору в будь-який момент, письмово повідомивши про це Виконавця не пізніше, ніж за 2 (Два) дні до моменту відмови від цього Договору.

У випадках, передбачених пунктами 6.2 і 6.3 цього Договору, він вважається розірваним з моменту отримання Стороною повідомлення іншої Сторони про відмову від Договору. При цьому Замовник зобов'язаний повністю провести розрахунки за фактично надані послуги (виконані роботи) (за вирахуванням суми штрафу у випадку його утримання на умовах Договору)";

- договір надання послуг спецтехніки від 23.05.2023 № 23/05 (архівна папка "техніка.rar"), укладений з ТОВ "А.Омега" (виконавець), у якому зазначено, зокрема: "1.1. Виконавець зобов'язується надавати Замовнику послуги автотранспортом, будівельною технікою (надалі по тексту - "Техніка") з особами, які мають право на керування такою Технікою, в технічно справному стані для використання її у виробничій діяльності Замовника: бульдозера Б10М0111.

2.1. Сума оплати за роботу Техніки визначається на підставі підписаних Сторонами актів приймання-передачі наданих послуг, виходячи з вартостей за надання послуг.

2.2. Урахування виконаних робіт (наданих послуг) визначається на підставі змінних рапортів механізмів, підписаних представником Замовника щоденно за одну робочу зміну, а у випадку експлуатації механізмів більш ніж одна зміна за добу, різниця оплачується у часі по годинно.

3.1. Виконавець зобов'язується:

3.1.1. надавати Замовнику послуги на умовах цього Договору;

3.1.2. надати Замовнику Техніку разом з особою, яка має право на керування такою Технікою;

3.1.3. виконувати випуск Техніки на роботу в справному стані, у встановленому законодавством порядку, з видачею шляхової документації;

3.1.10. у зв'язку з виробничою необхідністю за свій рахунок залучати до надання послуг третіх осіб (субпідрядників), при цьому нести повну відповідальність за результати роботи третіх осіб (субпідрядників) перед Замовником.

7.3. Замовник має право відмовитися від цього Договору в будь-який момент, письмово повідомивши про це Виконавця не пізніше, ніж за 2 (Два) дні до моменту відмови від цього Договору.

У випадках, передбачених пунктами 6.2 і 6.3 цього Договору, він вважається розірваним з моменту отримання Стороною повідомлення іншої Сторони про відмову від Договору. При цьому Замовник зобов'язаний повністю провести розрахунки за фактично надані послуги (виконані роботи) (за вирахуванням суми штрафу у випадку його утримання на умовах Договору)";

- договір надання послуг спецтехніки від 30.05.2022 № 5-В (архівна папка "техніка.rar"), укладений з ТОВ „Сімбо Капітал" (виконавець), у якому зазначено, зокрема: "1.1. Виконавець зобов'язується надавати Замовнику послуги автотранспортом, будівельною технікою та вантажопідйомними машинами та механізмами (надалі по тексту - "Техніка"), зазначеними в Додатку 1 до цього Договору, які є його невід'ємною частиною, з особами, які мають право на керування такою Технікою, в технічно справному стані для використання її у виробничій діяльності Замовника.

2.1. Сума оплати за роботу Техніки визначається на підставі підписаних Сторонами актів приймання-передачі наданих послуг, виходячи з вартостей за надання послуг, визначених у Додатках до цього Договору, які є його невід'ємною частиною.

2.2. Урахування виконаних робіт (наданих послуг) визначається на підставі змінних рапортів механізмів, підписаних представником Замовника щоденно за одну робочу зміну, а у випадку експлуатації механізмів більш ніж одна зміна за добу, різниця оплачується у часі по годинно.

3.1. Виконавець зобов'язується:

3.1.1. надавати Замовнику послуги на умовах цього Договору;

3.1.2. надати Замовнику Техніку разом з особою, яка має право на керування такою Технікою;

3.1.3. виконувати випуск Техніки на роботу в справному стані, у встановленому законодавством порядку, з видачею шляхової документації;

3.1.10. у зв'язку з виробничою необхідністю за свій рахунок залучати до надання послуг третіх осіб (субпідрядників), при цьому нести повну відповідальність за результати роботи третіх осіб (субпідрядників) перед Замовником.

7.3. Замовник має право відмовитися від цього Договору в будь-який момент, письмово повідомивши про це Виконавця не пізніше, ніж за 2 (Два) дні до моменту відмови від цього Договору.

У випадках, передбачених пунктами 6.2 і 6.3 цього Договору, він вважається розірваним з моменту отримання Стороною повідомлення іншої Сторони про відмову від Договору. При цьому Замовник зобов'язаний повністю провести розрахунки за фактично надані послуги (виконані роботи) (за вирахуванням суми штрафу у випадку його утримання на умовах Договору)";

- договір про надання послуг обладнанням та механізмами від 23.05.2023 № 23/05-23 (архівна папка "техніка.rar"), укладений з ТОВ "Трафік менеджмент груп" (виконавець), у якому зазначено, зокрема: "1.1. Виконавець зобов'язується в порядку та на умовах, визначених цим Договором, надавати послуги обладнанням та механізмами згідно специфікації (додаток №1), що є невід'ємною частинною даного договору Замовнику, а Замовник зобов'язується приймати та оплачувати вартість фактично наданих послуг на умовах цього Договору.

Виконавець зобов'язаний:

3.2.1. Надати послуги, зазначені в п. 1.2. цього Договору з належною якістю.

3.2.2. Надати послуги, зазначені в п. 1.2. цього Договору, власними силами або із залученням третіх осіб, за дії яких він відповідає, як за свої власні.

3.2.3. За фактом надання послуги надати акт виконаних робіт";

- довідка "про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт/надання послуг" (архівна папка "працівники.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає інформацію про наявних працівників, зокрема, працівників, залучених на підставі договорів надання послуг:

з ТзОВ "Сімбо Капітал" (договір від 30.05.2022 №5-В);

з ПрАТ "Ковельське шляхо-будівельне управління №63" (договір від 14.11.2022 № 25);

з ТОВ "Трафік менеджмент груп" (договір від 23.05.2023 № 23/05-23).

Враховуючи викладене, у тому числі, інформацію, зазначену в наведених вище договорах, Скаржник не довів та документально не підтвердив, що ТОВ "Сімбо Капітал", ПрАТ "Ковельське шляхо-будівельне управління №63", ТОВ "Трафік менеджмент груп" та ТОВ "А.Омега" є субпідрядниками/співвиконавцями, та, як наслідок, не довів та документально не підтвердив необхідність заповнення переможцем колонки "Примітка" документа "Інформація про перелік транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо".

Враховуючи викладене, відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

5. Скаржник зазначає, що відповідно до підсумкової відомості ресурсів до локального кошторису № 01-01-01 наданої переможцем, для виконання технічного завдання є необхідними два різні типи асфальтобетону і в зазначеній кількості:

- Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі [асфальтобетон щільний] (дорожні)(аеродромні), що застосовуються у нижніх шарах покриттів, крупнозернисті, тип Б, марка П – в кількості 1450,464 тон;

- Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі [асфальтобетон щільний] (дорожні)(аеродромні), що застосовуються у верхніх шарах покриттів, дрібнозернисті, тип Б, марка П – в кількості 734,90176 т.

Переможцем в складі тендерної документації на виконання вимог частини № 1.1.2 Розділу № 1.1. Додатку № 2 до Тендерної документації надані:

- Інформація про наявність асфальтобетонного заводу № 912 від 26.06.2023 р.
- Договір поставки № 12 від 26.06.2023 р.
- Гарантійний лист від виробника № 108/2 від 26.06.2023 р.

Всі вище перелічені документи не відповідають вимогам тендерної документації. Всі надані замовником документи, містять лише загальну кількість поставки асфальтобетону і загальні щомісячні об'єми поставки асфальтобетону. В той же час вказані документи не містять саме інформації про кількість асфальтобетону в розрізі видів (типів), як того вимагає технічне завдання: – "можливості виготовлення асфальтобетону та/або ЩМАС необхідного виду(типу) в потрібній кількості щомісячно протягом усього строку виконання робіт/надання послуг за предметом закупівлі".

Таким чином документи надані учасником не містять інформації про можливість виготовлення асфальтобетону та/або ЩМАС необхідного виду(типу) в потрібній кількості, що не відповідає вимогам тендерної документації.

Скаржник зазначає, що кількість асфальтобетону та/або ЩМАС необхідного виду(типу) безпосередньо впливають на кількісні та якісні характеристики предмету закупівлі, а отже вказана невідповідність не підлягає усуненню в порядку передбаченому п. 44 Особливостей.

Замовник зазначає, що ним в жодній вимозі тендерної документації не було вказано про те, що Учасники в складі своєї тендерної пропозиції повинні надати інформацію про кількість асфальтобетону для окремих видів (типів) асфальтобетону.

Надана Учасником – ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" "Довідка АБЗ" (міститься в архівній папці "асфальт.gar") в повній мірі відповідає вимогам тендерної документації та заповнена у відповідності до форми наданої Замовником в частині №1.1.2 Розділу №1.1. Додатку №2 до тендерної документації (ІНФОРМАЦІЯ про наявність асфальтобетонного заводу). Так, відповідно до наданої форми довідки Учасники не повинні були вказувати кількість асфальтобетону для кожного окремого виду асфальтобетону. В "Довідці АБЗ" наданій Учасником – ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ", міститься вся необхідна інформація, а саме щодо зазначення відомостей щодо запланованих обсягів випуску асфальтобетону щомісячно протягом строку виконання робіт/надання послуг з зазначенням можливості виготовлення асфальтобетону та/або ЩМАС необхідного виду(типу) в потрібній кількості щомісячно протягом усього строку виконання робіт/надання послуг, а також зазначається марка, тип, кількість та щомісячні обсяги поставки/відвантаження асфальтобетону.

Також Замовник наголошує на тому, що учасником – ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" надано гарантійний лист від виробника (міститься в архівній папці "асфальт.gar"), в якому ПрАТ "Ковельське шляхово-будівельне управління №63" гарантує учаснику ТзОВ "Вельт Капітал" за предметом: "Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області" (Код ДК 021:2015 – 45230000-8– Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь)" безперебійне постачання асфальтобетону протягом всього строку виконання робіт, згідно Договору №12 від 26.06.2023 року. Також, в у зазначеному гарантійному листі від виробника міститься інформація про марку, тип, кількість та щомісячні обсяги поставки/відвантаження асфальтобетону.

На думку Замовника, враховуючи все вищенаведене, він не вбачає підстав для відхилення Пропозиції учасника – ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ", оскільки в жодній із вимог тендерної документації Замовника не встановлено, що учасники повинні надати інформацію щодо кількості асфальтобетону для окремих видів (типів) асфальтобетону.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 2 Документації містить інформацію про спосіб документального підтвердження відповідності учасників встановлених Замовником кваліфікаційним критеріям відповідно до статті 16 Закону

Розділ 1.1 Кваліфікаційний критерій "Наявність в Учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій".

Частина №1.1.2 Розділу №1.1. Додатку №2.

Учасник в складі тендерної пропозиції повинен подати заповнену Інформацію про наявність асфальтобетонного заводу у повній відповідності з нижченаведеною формою:

"Інформація про наявність асфальтобетонного заводу:

№ з/п	Місцезнаходження АБЗ (адреса)	Тип/марка/ модель АБЗ	Потужність АБЗ, тон/годину	Вид асфальтобетону (по типах та марках)	Зазначенняприн алежності*
1.	2.	3.	4.	5.	6.

* якщо учасник є власником, зазначається "власний", в інших випадках – зазначається "право користування" (договір оренди, лізингу або в інший спосіб, визначений законодавством України, або залучення на умовах договору поставки, послуг тощо).

У разі наявності власного або орендованого (лізинг) асфальтобетонного(них) заводу(ів), учасник у складі тендерної пропозиції подає Інформацію про наявність асфальтобетонного заводу та під таблицею зазначає відомості щодо запланованих обсягів випуску асфальтобетону щомісячно протягом строку виконання робіт/надання послуг з зазначенням можливості виготовлення асфальтобетону та/або ЦМАС необхідного виду(типу) в потрібній кількості щомісячно протягом усього строку виконання робіт/надання послуг за предметом закупівлі.

В підтвердження наявності в учасника власного(их) асфальтобетонного(их) заводу(ів), що буде(уть) залучений(і) при виконанні робіт/наданні послуг на об'єкті згідно предмету закупівлі, учасник в складі тендерної пропозиції надає документ(-и), що підтверджує(ють) право власності на нього(-них) та бухгалтерську довідку про знаходження асфальтобетонного(их) заводу(ів), який(-і) включений(-і) учасником до Інформації про наявність асфальтобетонного заводу, на балансі учасника за підписом керівника та/або головного бухгалтера, та/або бухгалтера, та/або за підписом фізичної особи-підприємця.

В підтвердження наявності в учасника орендованого(их) (оренда, лізинг тощо) асфальтобетонного(их) заводу(ів), що буде(уть) залучений(і) при виконання робіт/надання послуг на об'єкті згідно предмету закупівлі, учасник в складі тендерної пропозиції надає:

- оригінали або посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії договору(орів) оренди (лізингу) (договір(-ори) оренди, який має бути чинним протягом всього строку виконання робіт/надання послуг;

- оригінали або посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії акту (ів) приймання-передачі учаснику такого(их) асфальтобетонного(их) заводу(ів) (у разі, коли вимогами чинного законодавства України та/або умовами зазначених договорів передбачено їх складання);

- оригінал листа-підтвердження від власника (ів) асфальтобетонного(их) заводу(ів) (орендодавця, лізингодавця або іншої особи, яка зазначена у відповідному договорі) щодо не заперечення використання учасником потужностей заводу для виконання робіт/надання послуг, що є предметом закупівлі.

У разі відсутності власного(них), орендованого(них) (лізинг) асфальтобетонного(их) заводу(ів) учасник зобов'язаний у складі тендерної пропозиції надати Інформацію про наявність асфальтобетонного заводу та під таблицею зазначити відомості щодо запланованих обсягів випуску виробником/постачальником щомісячно

протягом строку виконання робіт з зазначенням можливості виготовлення асфальтобетону необхідного виду (типу) в потрібній кількості протягом усього строку виконання робіт. В підтвердження відомостей, викладених в Інформації про наявність асфальтобетонного заводу учасник надає:

- оригінал або посвідчені Учасником відповідно до умов тендерної документації копії договору(орів) поставки асфальтобетону та/або ЩМАС та/або договір(-ори) надання послуг/виконання робіт з виготовлення асфальтобетону тощо, чинний протягом всього строку виконання робіт/надання послуг, що є предметом закупівлі (в договорі або в додатках до нього має бути обов'язково зазначено марка, тип, кількість та обсяги поставки/відвантаження асфальтобетону);

- оригінал гарантійного листа від виробника та/або постачальника асфальтобетону та/або ЩМАС адресований учаснику про безперебійне постачання учаснику асфальтобетону та/або ЩМАС із зазначенням кожної марки, типу, кількості та щомісячних обсягів поставки/відвантаження протягом всього строку виконання робіт/надання послуг (в гарантійному листі також обов'язково зазначається номер та дата договору, номер закупівлі).

Додаток 3 Документації містить технічне завдання (відомість обсягів робіт).

1. Загальні умови.

1.1. Виконавець зобов'язується виконати роботи згідно з відомості обсягів робіт (Технічного завдання);

1.2. Роботи повинні бути виконані з дотриманням технологічних процесів будівництва, відповідати вимогам будівельних норм, правилам та стандартам встановленим для виконання такого виду робіт/послуг, матеріальні ресурси, що використовуються для їх виконання, повинні відповідати нормативно-правовим актам і нормативним документам у галузі будівництва та умовам Договору.

3. Вимоги до Виконавця.

3.1. В ціну тендерної пропозиції Учасник має включити вартість всіх будівельних матеріалів, конструкцій, виробів та обладнання, тощо які необхідні для виконання обсягу робіт.

- розрахунок твердої договірної ціни з пояснювальною запискою;

- підсумкова відомість ресурсів;

- затверджений на підприємстві розрахунок кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів, розробленого відповідно до "Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів" затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 20.10.2016 № 281 (із змінами).

3.2. Матеріальні ресурси, що використовуються для виконання капітального ремонту повинні бути новими, відповідати державним стандартам, будівельним нормам, іншим нормативним документам та договору.

У складі Пропозиції Переможця містяться, зокрема:

- довідка (архівна папка "асфальт.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає, зокрема: "Місцезнаходження АБЗ (адреса): Волинська область, м. Ковель, вул. Брестська, 198.

Тип/марка АБЗ: ДС-1683.

Вид асфальтобетону (крупнозернистий, дрібнозернистий, ЩМА):

Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі, дрібнозернисті, тип Б, марка II

Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі, крупнозернисті, тип Б, марка II.

Власний та/або орендований та/або придбання готової продукції: Придбання готової продукції на умовах Договору поставки №12 від 26.06.2023р з ПАТ "Ковельське ШБУ №63.

Учасник додатково зазначає інформацію щодо запланованих обсягів відпуску асфальтобетону та/або ЦМАС Виробником /Постачальником щомісячно протягом строку виконання робіт (надання послуг) з зазначенням можливості виготовлення асфальтобетону та/або ЦМАС необхідного виду (типу) в потрібній кількості протягом усього строку виконання робіт (надання послуг), всього 2185,36576т, а саме:

липень 2023 р. – 728, 0 т
серпень 2023 р. – 728, 0 т
вересень 2023р - 729,36576 т";

- договір поставки від 26.06.2023 № 12, зазначений у наведеній вище довідці (архівна папка "асфальт.rar"), у якому зазначено, зокрема: "1.1. В порядку та на умовах, визначених у цьому Договорі Продавець зобов'язується передати у власність Покупця, а Покупець зобов'язується прийняти у свою власність та оплатити Товар за предметом закупівлі: Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області:

Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі, дрібнозернисті, тип Б, марка П, Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі, крупнозернисті, тип Б, марка П., в наступній кількості та обсягах поставки, всього 2185,36576т, а саме:

липень 2023р - 728,0 т
серпень 2023р - 728,0 т
вересень 2023р - 729,36576 т
інші будівельні матеріали";

- гарантійний лист від виробника (архівна папка "асфальт.rar"), яким ПрАТ "Ковельське шляхово-будівельне управління №63" гарантує учаснику ТзОВ "Вельт Капітал" за предметом закупівлі: "Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області" (Код ДК 021:2015 - 45230000-8- Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь) безперебійне постачання асфальтобетону протягом всього строку виконання робіт, згідно Договору №12 від 26.06.2023року.

Додатково зазначаємо інформацію щодо запланованих обсягів відпуску асфальтобетону щомісячно протягом строку виконання робіт в потрібній кількості, марки та типу протягом усього строку виконання робіт (надання послуг).

Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі, дрібнозернисті, тип Б, марка П, Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі, крупнозернисті, тип Б, марка П., в наступній кількості та обсягах поставки, всього 2185,36576т , а саме:

липень 2023р - 728,0 т
серпень 2023р - 728,0 т
вересень 2023р - 729,36576 т";

- підсумкова відомість ресурсів до локального кошторису № 01-01-01 (архівні папки "кошторис.rar"), у якій ТОВ "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" зазначає, зокрема: "Ш. Будівельні матеріали, вироби і комплекти

55) Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі [асфальтобетон щільний] (дорожні)(аеродромні), що застосовуються у нижніх шарах покриттів, крупнозернисті, тип Б, марка П; т; 1450,464;

57) Суміші асфальтобетонні гарячі і теплі [асфальтобетон щільний] (дорожні)(аеродромні), що застосовуються у верхніх шарах покриттів, дрібнозернисті, тип Б, марка П; т; 734,90176".

Документація не містить окремих вимог щодо необхідності надання учасником в документах, передбачених частиною 1.1.2 розділу 1.1 додатку 2 Документації, інформації про кількість асфальтобетону саме в розрізі видів (типів) асфальтобетону.

Враховуючи викладене, відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Разом з тим, враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині рішення, Замовник порушив вимоги пункту 43 Особливостей та частини дев'ятої статті 26 Закону.

Відповідно до пункту 55 Особливостей оскарження відкритих торгів відбувається відповідно до статті 18 Закону з урахуванням цих особливостей.

Відповідно до частини вісімнадцятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення:

1) про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про процедури закупівлі, передбаченої цим Законом);

2) про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною тендерної документації), привести тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Враховуючи викладене, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі в межах одержаної за скагою інформації та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, виходячи з положень частини шістнадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи наведену вище інформацію, наявні підстави для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 18 Закону України "Про публічні закупівлі" та Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування", Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент інфраструктури Волинської обласної державної адміністрації скасувати рішення про визначення товариства з обмеженою відповідальністю "ВЕЛЬТ КАПІТАЛ" переможцем процедури закупівлі — "Капітальний ремонт вулиць Максима Кривоноса та Івана Богуна в с. Липини Луцького району Волинської області" (Код ДК 021:2015 – 45230000-8– Будівництво трубопроводів, ліній

зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь)", оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2023-06-20-005786-а.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Комісії

Г. ГОРНОСТАЛЬ

Члени Комісії

С. БУРЗАК

І. РОМАНЕНКО